



女性赋能国际

问责指南

联合国特别程序 基本事实



概览

特别程序是旨在针对具体人权议题或特定国家的人权状况进行监测的独立人权专家机制，独立人权专家由联合国人权理事会任命。

例如，*卡塔丽娜·德班达斯·阿吉拉尔 (Catalina Devandas Aguilar) 女士系残障人权利问题特别报告员。她致力于提升人们关于残障权利的意识，帮助国家了解如何尊重、保护和实现残障人的权利。*

特别程序机制可以既由个人执行（称为**特别报告员**或**独立专家**），也可由专家组执行（成为**工作组**），工作组由五位专家组成，分别代表联合国的五个地理区域。

特别程序就某国的人权状况进行审查、监测、提出建议以及公开报告和/或就世界性的主要人权议题进行澄清和制定国际人权标准。

其主要有以下三种工作方式：

- 国家访问，
- 主题报告，以及
- 紧急呼吁。

公民社会可特别程序机制的工作提供重要信息，并帮助各方理解人权标准应如何实施才能真正做到尊重、保护和实现残障女性和女童的权利。利用特别程序进行倡导可以：

- 改进相关指引和建议，使缔约国更好地履行其人权义务；
- 与地方和国家政府进行对话，使其了解这些人权义务；以及
- 提升对紧迫人权议题的关注，包括那些影响残障女性和女童权利的议题。

国家访问

特别报告员和工作组可以接受国家的邀请，进行国家访问评估当地的人权状况。特别报告员和工作组也可以要求要任一国家进行访问，无论该国是否联合国会员，也无论该国是否签署任何条约。

公民社会可通过以下几种方式协助国家访问：

- 鼓励专家到某国进行访问；
- 倡导政府邀请专家进行国家访问，或接受专家要求访问的请求；
- 就一国人权状况提供信息，包括该国的相关法律、政策在内的背景信息；
- 就访问地点、机构和人员提供建议；和/或
- 为国家访问提供行政支持。

在国家访问结束后，特别程序机制会发布访问的结论，以及对如何改进一国人权状况的建议。公民社会可用特别程序报告中的结论和建议对该国政府进行倡导。

关于特别程序下的国家访问机制的更多信息，请参见：

www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CountryandothervisitsSP.aspx

残疾人权利问题特别报告员访问赞比亚的报告节选

U.N. Doc. A/HRC?34/58/Add.2 (2016)

B. 建议

80. 特别报告员建议赞比亚政府: (a) 提升赞比亚残障人机构及中央统计局收集和分析数据的能力, 确保对所有关于残障人的数据都进行分类, 至少根据性别和年龄分类;
81. 特别报告员建议赞比亚政府: (a) 批准《残疾人权利公约任择议定书》以及赞比亚批准的其他国际人权文件的任择议定书;

主题报告

特别程序机制也就人权议题发表年度主题报告并提交给联合国人权理事会。大部分的特别程序机制还会向联合国大会提交一个年度报告。这些报告:

- 检视其职责范围内的重要问题, 包括正在出现和跨领域的问题;
- 就国际人权法的具体适用进行深度分析; 以及
- 就国家在人权法下的义务提供澄清和指引。

例如: 针对妇女暴力问题前特别报告员拉什达·曼朱 (Rashida Manjoo) 发布了一份关于针对残障女性暴力的主题报告, 详述了残障女性和女童遭受的不同形式的暴力及其原因和后果, 还就国家应采取哪些措施解决这一问题提出了建议。

尽管主题报告并没有法律约束力, 它们对于理解国家在国际人权法下的义务很有价值。

主题报告对于公民社会进行国内和国际倡导都很有用。公民社会参与特别报告员撰写主题报告的过程, 可以确保报告中——不论是否专门针对残障女性和女童的报告——都包含关于残障女性和女童的内容。

例如: 健康权特别报告员代纽斯·普拉斯 (Dainius Puras) 准备了一份关于青少年健康的报告。女性赋能国际向该特别报告员提交了一份关于残障青少年的性与生育健康及权利的文件, 其中特别关注女性青少年。该特别报告员的最终报告中有一段专门提到残障青少年在实现其性与生育健康及权利过程中面临的壁垒。

公民社会可以通过以下几种方式支持这类报告:

- 建议或鼓励专家关注某一主题;
- 通过提供信息, 积极回应特别程序的意见征集等协助主题报告的撰写; 可提供的信息包括特定国家具体的人权侵害形式、对可适用的人权义务标准的法律分析, 和/或实现残障女性和女童权利的良好实践;
- 在有机会时, 积极参加特别程序机制在区域或全球范围内的咨商过程。

紧急呼吁

紧急呼吁机制用来直接跟特定国家就特定人权侵害行为进行直接联系。如果特别程序机制专家获得以下具体、可信的信息，则可直接跟当事国联系：

- 已发生的人权侵害行为，
- 即将发生或极可能发生的人权侵害行为，或
- 违反国际人权法标准的法案、立法、政策或实践。

公民社会可以通过向特别程序机制提交可信、具体的关于以上各类行为的信息要求其发出紧急呼吁。

为确保国际专家的介入能对有效回应紧急人权状况有帮助，紧急呼吁的时机很重要。但需要注意的是，特别程序机制不一定会接受所有公民社会的紧急呼吁请求。

联合国人权事务高级专员办公室的特别程序分支最近发布了一个线上提交紧急呼吁申请的系统。要提交申请或了解更多关于该程序的信息，请参见 <https://spsubmission.ohchr.org/>。

紧急呼吁范例：匈牙利针对残障人的暴力及机构收容

2017年，倡导者提交紧急呼吁申请，主张匈牙利将残障人隔离于封闭机构内，拒绝为其提供社区生活所需的支持，该申请还主张这些机构内针对残障人的暴力发生率高、以及大量存在对其残忍、非人的待遇。该申请以该机构内至少 220 名不具名的受害人的名义提交。

数个特别程序机制——包括任意监禁问题工作组、残疾人权利问题特别报告员以及针对女性暴力问题特别报告员——受理了该申请，要求匈牙利政府提供关于该收容机构的具体信息、机构内针对残障人暴力的案例，以及国家采取哪些措施确保受害者获得司法正义的权利。

作为回应，匈牙利政府需要评估采取哪些措施解决机构化的问题，以及确保机构内的暴力加害人受到检控并受到适当惩罚。

关键主题特别程序及联系方式

白化症者行使人权问题独立专家

www.ohchr.org/EN/Issues/Albinism/Pages/IEAlbinism.aspx

电子邮箱: albinism@ohchr.org

残疾人权利问题特别报告员

www.ohchr.org/EN/Issues/Disability/SRDisabilities/Pages/SRDisabilitiesIndex.aspx

电子邮箱: sr.disability@ohchr.org

受教育权特别报告员

www.ohchr.org/EN/Issues/Education/SREducation/Pages/SREducationIndex.aspx

电子邮箱: sreducation@ohchr.org

人人有权享有可达到的最高水准身心健康问题特别报告员

www.ohchr.org/EN/Issues/Health/Pages/SRRightHealthIndex.aspx

电子邮箱: srhealth@ohchr.org

适足生活水准权所含适足住房权问题特别报告员

www.ohchr.org/EN/Issues/Housing/Pages/HousingIndex.aspx

电子邮箱: srhousing@ohchr.org

极度贫困与人权问题特别报告员

www.ohchr.org/EN/Issues/Poverty/Pages/SRExtremePovertyIndex.aspx

电子邮箱: srextremepoverty@ohchr.org

酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员

www.ohchr.org/EN/Issues/Torture/SRTorture/Pages/SRTortureIndex.aspx

电子邮箱: sr-torture@ohchr.org

针对妇女的暴力、原因及后果特别报告员

www.ohchr.org/EN/Issues/Women/SRWomen/Pages/SRWomenIndex.aspx

电子邮箱: vaw@ohchr.org

原住民权利特别报告员

www.ohchr.org/EN/Issues/IPeoples/SRIndigenousPeoples/Pages/SRIPeoplesIndex.aspx

电子邮箱: indigenous@ohchr.org

歧视女性的法律和实践问题工作组

www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WGWomen/Pages/WGWomenIndex.aspx

电子邮箱: wgdiscriminationwomen@ohchr.org



女性赋能国际 (Women Enabled International, Inc.)

华盛顿特区西北康乃狄克大道1875号10楼, 邮编20009

(1875 Connecticut Ave NW, 10th Floor, Washington D.C. 20009)

网站: www.womenenabled.org; 邮箱: info@womenenabled.org