



女性赋能国际

问责指南

普遍定期审议 基本事实



概览

普遍定期审议（UPR）针对联合国所有成员政府的人权状况进行审议的报告程序，不论某国是否批准了人权条约。该审议于联合国人权理事会会议期间进行，任意成员国都可参加对其他国家的审议。

什么是联合国人权理事会？

联合国人权理事会是由联合国大会选举的**47个**联合国会员国组成的政府间机构。人权理事会负责在全世界范围促进和保护人权，人权理事会每年有三次会议，在瑞士日内瓦召开。除了进行普遍定期审议，人权理事会还组织讨论、就重要或紧急人权问题通过决议，以及任命联合国特别程序报告员。

普遍定期审议就一国的**全面人权义务**进行审议，而不仅拘泥于某特定条约。这意味着人权理事会的审议内容包括：

- 《联合国宪章》规定的权利；
- 《世界人权宣言》；
- 一国批准的所有国际人权条约；
- 一国自愿作出的所有关于人权的承诺；以及
- 国际人道法。

人权理事会每年举行三次普遍定期审议会议，每次有 **16** 个国家接受审议。接受审议的国家需要就该国人权状况提交报告。

每一国的审议包括大约三个半小时的互动讨论，由三个国家组成“**三国小组**”（**Troika**）组织，作为该轮审议的报告员。接受审议的国家首先陈述其国家人权报告，然后回应其他国家提出的书面或口头的问题、评论和建议。任一联合国会员国——并不需要是人权理事会的成员国——都可在审议中提出问题和发表评论。

审议结束后，三国小组将会撰写**普遍定期审议成果报告**，总结讨论中的问题、评论和建议，以及受审议国的回应。在人权理事会正式通过该报告前，受审议国有机会阅读成果报告并进行澄清或提供其他信息。

普遍定期审议机制中的政治因素

普遍定义审议是一个政府间的机制，这表明相关的问题和建议都有其他国家政府提出，而不是像条约机构的国家报告程序那样由独立的人权专家审议。因此，国家间的政治关系会影响审议中提出的问题和评论。但同时，由于提出建议的国家与受审议的国家间存在经济、军事或其他地缘政治联系，一些国家可能也会面对更大的政治压力去履行那些建议。

公民社会参与普遍定期审议

参与普遍定期审议可以有效呼吁国际社会关注某一国家的人权问题。公民社会可利用该机制对国家施压，促使其尊重、保护以及实现其人权义务，包括保护残障女性和女童的权利。公民社会可通过几种方式参与普遍定期审议。

书面陈述

公民社会可提交书面信息，协助对某国人权状况的审议过程。除了就一国履行人权义务情况提供一般性信息，书面陈述还可强调其他联合国条约机构在结论性意见中对该国提出的建议。如由单个组织提交，书面陈述的篇幅限制为 5 页；如多个组织联合提交，篇幅限制为 10 页。

书面信息可通过“普遍定期审议文件提交在线注册系统”（uprdoc.ohchr.org）提交，并应当在审议前七个月提交。需要注意的是，联合国人权事务高级专员办公室会将所有的书面文件总结成一个摘要报告供联合国成员审阅，而非提供所有报告的完整版。

联合其他国家进行倡导

由于联合国会员国只能获得人权事务高级专员办公室提供的摘要报告，公民社会可以直接针对其他国家进行倡导，促使其关注到残障女性及女童权利的问题，鼓励其他国家就这些问题在审议中提出问题和建设性建议。

公民社会可以对其他国家在本国的大使馆及在日内瓦或者纽约的联合国国家特派团进行书面或口头倡导，方式包括：

- 向其提供完整版报告，并提供希望在审议中提出的问题和建设性建议；以及
- 要求与国家特派团及使馆人员见面或通话，讨论希望在审议中提出的问题和建设性建议。

这类工作应于普遍定期审议会议开始前至少七个月开始，确保留出足够时间供大使馆与其国家代表沟通确认在审议中提出哪些问题和建设性建议。最有效的方法是跟那些可能提出与残障女性与女童权利有关的问题的国家合作，例如那些在过去的审议中提出过相关问题的国家。过去审议中提出的建设性建议可见于：<https://www.upr-info.org/database/>。

公民社会还可以在普遍定期审议会议期间举办**非官方会议**，分享信息及良好实践，各国政府都可以参加这些会议。更多关于这类会议和公民社会参与的信息可见于：

<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Documents/PracticalGuideCivilSociety.pdf>。

普遍定义审议工作小组针对澳大利亚的报告节选

Australia, U.N. Doc. A/HRC/31/14 (2016)

43. 黑山共和国询问澳大利亚采取了哪些具体措施解决残疾妇女和女童在收容机构中遭受暴力、剥削和虐待的问题。
87. 澳大利亚向各位代表保证，本国支持残疾人行使法律能力的权利，并承认，有某些情况下，残疾人行使这一能力可能需要获得支助。关于强迫绝育问题，代表团指出，绝育程序仅在当事人同意的情况下才能进行，如此人不能作出有效同意，则需得到法院或监护法庭的授权。



女性赋能国际 (Women Enabled International, Inc.)

华盛顿特区西北康乃狄克大道1875号10楼，邮编20009

(1875 Connecticut Ave NW, 10th Floor, Washington D.C. 20009)

网站：www.womenenabled.org；邮箱：info@womenenabled.org